



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

## INTRODUÇÃO

Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) foi elaborado em reanálise ao processo de contratação para a manutenção dos pneus da frota municipal de Dois Vizinhos/PR, motivado pela impugnação interposta ao Pregão nº 42/2025. Seu objetivo é duplo: primeiramente, adequar o futuro certame aos apontamentos do parecer jurídico emitido; em segundo lugar, aprofundar a análise da solução que melhor atenda ao interesse público, considerando as necessidades específicas da frota, os prazos de execução e as peculiaridades dos itens e serviços.

A manutenção adequada dos pneus da frota, composta por aproximadamente 234 veículos de naturezas diversas, é essencial para garantir a continuidade e a eficiência de serviços públicos essenciais. A contratação dos serviços de vulcanização e recapagem, entre outros, visa minimizar os impactos do desgaste e assegurar a segurança e a disponibilidade dos veículos. Dessa forma, este documento reunirá os elementos técnicos e mercadológicos para a elaboração do Termo de Referência, garantindo uma contratação eficiente e alinhada às necessidades do Município.

**1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE** (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021) descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público:

- 1.1. A Prefeitura de Dois Vizinhos/PR necessita contratar serviços de manutenção de pneus para garantir a segurança e a eficiência da frota municipal, composta por veículos de passeio, vans, ônibus, caminhões e máquinas pesadas. A manutenção adequada, incluindo serviços de vulcanização, recapagem e reparos, é essencial para atender aos padrões de segurança das montadoras e garantir a operacionalidade dos veículos.
- 1.2. A falta de manutenção adequada dos pneus resulta em desgaste prematuro, perda de estabilidade e aumento do risco de acidentes, especialmente considerando as condições climáticas e geográficas da região, que incluem variações de temperatura, chuvas intensas e estradas com diferentes tipos de pavimentação. A manutenção preventiva e corretiva é fundamental para minimizar o tempo de inatividade dos veículos e garantir a continuidade dos serviços públicos.
- 1.3. A demanda por serviços de manutenção de pneus tem aumentado devido ao crescimento constante da frota municipal. A projeção de expansão futura da frota exige a antecipação dessa demanda, garantindo a disponibilidade de serviços de manutenção para atender às necessidades presentes e futuras da administração municipal.
- 1.4. A contratação de serviços de manutenção de pneus visa garantir a segurança dos cidadãos, a eficiência dos serviços públicos e o uso racional dos recursos públicos. A manutenção adequada dos pneus contribui para a economia de combustível, o conforto dos usuários e a redução do tempo de inatividade dos veículos.
- 1.5. A interrupção de serviços como o transporte escolar, o deslocamento de pacientes ou execuções de obras viárias ou de infraestrutura, causada pela indisponibilidade de veículos por falhas em pneus, gera um impacto social e administrativo negativo imediato. Portanto, a celeridade e a previsibilidade no processo de manutenção não são apenas uma conveniência operacional, mas um requisito essencial para garantir a continuidade dos serviços públicos.



## 2. RELATÓRIO DE ANÁLISE DE CONTRATOS DE MANUTENÇÃO DE PNEUS (EXERCÍCIO 2024)

- 2.1. Este relatório apresenta a análise consolidada de todas as despesas relacionadas aos serviços de manutenção de pneus da frota municipal de Dois Vizinhos, referentes ao exercício fiscal de 2024. O objetivo deste levantamento é estabelecer uma base de dados histórica e fidedigna para subsidiar a estimativa de quantidades e valores, bem como a modelagem da contratação para o próximo ciclo, em estrita conformidade com os requisitos do Estudo Técnico Preliminar (ETP), conforme Art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

### Metodologia

- 2.2. Foram analisadas um total de 277 notas fiscais, compreendendo a totalidade dos serviços de manutenção de pneus prestados ao município no período de 1º de janeiro a 31 de dezembro de 2024. Os dados foram extraídos do processo de pagamento e consolidados para análise quantitativa por tipo de serviço e por contrato de origem (Ata de Registro de Preços).

### Resultados da Análise e Visão Geral dos Custos

- 2.3. A análise dos dispêndios de 2024 revela os seguintes valores globais:
- 2.4. Valor Total dos Serviços Contratados: R\$ 431.213,09.
- 2.5. Total de ISS (Imposto Sobre Serviços) Recolhido pelo Município: R\$ 28.897,29.

### Distribuição de Custos por Tipo de Serviço

- 2.6. Os custos estão concentrados em serviços de reforma de pneus, com destaque para a recapagem, conforme detalhado na tabela abaixo:

Tipo de Serviço	Valor Total Gasto (R\$)	Percentual do Total
Recapagem	R\$ 245.300,32	56,9%
Vulcanização	R\$ 113.921,95	26,4%
Montagem e Desmontagem	R\$ 55.567,07	12,9%
Alinhamento e Balanceamento	R\$ 11.322,90	2,6%
Conserto	R\$ 5.100,87	1,2%
TOTAL	R\$ 431.213,09	100%

### Análise de Serviços Complementares e Demanda por Cota Restrita

- 2.7. Uma análise aprofundada das 168 notas fiscais que continham serviços de recapagem demonstrou que 46 delas incluíam também serviços de vulcanização ou consertos na mesma nota. Este cruzamento de dados resulta no seguinte cálculo de demanda:

46 (notas com serviços múltiplos)



---

168 (total de notas de recapagem)

x 100 = 27,4%

2.8. Os dados históricos de 2024 confirmam que:

- 2.8.1. A maior parte do investimento em manutenção de pneus destina-se aos serviços de recapagem e vulcanização.
- 2.8.2. Existe uma demanda histórica e recorrente, correspondente a cerca de 30% do volume de recapagens, que exige a execução conjunta de reparos complementares.
- 2.9. A comprovação da demanda por serviços conjugados, validada pelos dados históricos, reveste-se de especial relevância, pois a contratação apartada dos serviços de vulcanização e recapagem acarreta elevado risco à Administração, notadamente pela eventual reprovação da carcaça por um segundo fornecedor, o que implica na perda total do ativo e dos valores já despendidos no reparo inicial. Diante disso, os dados históricos determinam a modelagem mais eficiente para a presente contratação: o parcelamento do objeto em cotas, sendo uma de execução restrita, destinada aos serviços tecnicamente indivisíveis para mitigar os riscos operacionais e financeiros, e outra de ampla concorrência, para garantir a competitividade na maior parte do objeto. Esta é a medida que melhor equaciona a premissa técnica com a busca pela proposta mais vantajosa, em total alinhamento com os princípios da eficiência e do interesse público que norteiam a Administração.

**3. LEVANTAMENTO DE POSSÍVEIS SOLUÇÕES E ANÁLISE COMPARATIVA** (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021 V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;)

- 3.1. A natureza altamente especializada dos serviços de reforma de pneus, que exigem equipamentos de alto custo e mão de obra com conhecimento técnico específico, torna a execução direta pela Administração uma solução inviável. A internalização desta atividade representaria custos operacionais e de investimento imensuráveis para o Município, além de encontrar na falta de expertise técnica interna um impeditivo insuperável para garantir a qualidade e a segurança exigidas para a frota.
- 3.2. Diante disso, a contratação de empresa especializada (terceirização) se impõe como a única solução técnica e economicamente vantajosa, trazendo os seguintes benefícios diretos para a Administração:
- 3.3. Foco na Atividade-Fim: Permite que a Administração concentre seus recursos humanos e financeiros em suas atividades principais, como saúde, educação e infraestrutura.
- 3.4. Eficiência e Flexibilidade: Transforma um potencial alto custo fixo em um custo variável, permitindo ajustar a demanda de serviços conforme a necessidade real da frota e evitando a subutilização de uma estrutura própria.
- 3.5. Acesso à Expertise: Garante que os serviços serão executados por profissionais com conhecimento técnico e equipamentos adequados, assegurando um padrão superior de qualidade e segurança para os veículos municipais.
- 3.6. Adicionalmente, a análise de contratações similares em outros órgãos públicos confirma que a terceirização deste tipo de serviço é uma prática de mercado consolidada, não se





observando variações significativas quanto ao escopo do objeto, o que reforça a padronização e a viabilidade da solução escolhida no setor público.

### **Análise do Mercado Fornecedor e Fundamentação da Estratégia de Cotas**

- 3.7. O levantamento de mercado confirmou a existência de um cenário de fornecedores diversificado em diferentes âmbitos geográficos. Esta constatação permitiu a modelagem da contratação em três cotas de disputa distintas (local, regional e nacional), visando equilibrar a necessidade de atendimento ágil para serviços específicos com a busca da proposta mais vantajosa através da ampla competição.

### **Viabilidade da Cota de Disputa Local (Serviços de Pronto Atendimento)**

- 3.8. Para os serviços que exigem execução no município (Montagem e Desmontagem, Conserto, Alinhamento e Balanceamento), foi realizada uma consulta aos cadastros do departamento de tributação municipal. O levantamento, extraído do processo administrativo que originou esta reanálise, identificou as seguintes empresas ativas e aptas em Dois Vizinhos/PR:

<b>Município de Dois Vizinhos 2025 Lista de Empresas</b>				
inscrição	cnpj	Razão Social	Nome Fantasia	cnae
24066	04319280000156	RENOVADORA DE PNEUS ISOTTON LTDA - EPP		2212-9/00
36811	08610178000166	COMERCIO DE PNEUS ROZETTI & SOUZA LTDA - ME	BRÁSILIA PNEUS AUTO CENTER	2212-9/00
94005	08668080000160	WEMIC COMERCIO E INDUSTRIA DE PNEUS LTDA	WEMIC COMERCIO E INDUSTRIA DE PNEUS	2211-1/00
7136943	41570365000139	E. MINSKI - BORRACHARIA	MSK BORRACHARIA	4520-0/06
7167008	53979157000177	MSK BORRACHARIA LTDA	MSK BORRACHARIA	4520-0/06
4901	77092617000109	RENOVADORA DE PNEUS DOIS VIZINHOS LTDA	MACHADINHO PNEUS	4520-0/06

- 3.9. A existência deste conjunto de fornecedores locais confirma a plena viabilidade da competição para a cota de serviços de pronto atendimento, assegurando que a restrição não frustrará o caráter competitivo do certame.

### **Viabilidade da Cota de Disputa Regional (Serviços de Reforma de Pneu)**

- 3.10. Para a cota de 30% dos serviços de recapagem (vinculados à vulcanização), foi realizada uma pesquisa em fontes públicas e digitais para mapear empresas especializadas em um raio de até 85 km. O levantamento confirmou a existência de um mercado regional robusto, identificando-se, a título exemplificativo, ao menos 7 (sete) fornecedores aptos, o que garante a competitividade para esta cota de itens:

- 3.10.1. Recapadora Sudoeste sediada no município de Francisco Beltrão:  
<https://recapadorasudoeste.com.br/empresa/>

- 3.10.2. Redisa Pneus, com 3 sedes dentro do raio definido de 85 Kms, nos municípios de Santa Izabel do Oeste, Pato Branco e Marmeleiro:  
<https://redisapneus.com.br/sobre>



- 3.10.3. Recapadora VIPAL sediada no município de Francisco Beltrão: [https://vipal.com/pt\\_br/noticias/reformador/recabel-recapagens-e-o-novo-reformador-da-vipal-rede-autorizada-em-francisco-beltraopr](https://vipal.com/pt_br/noticias/reformador/recabel-recapagens-e-o-novo-reformador-da-vipal-rede-autorizada-em-francisco-beltraopr)
- 3.10.4. Sul Pneus Recapadora sediada no município de Pato Branco: [https://www.facebook.com/sulpneusrecapadora/?locale=pt\\_BR](https://www.facebook.com/sulpneusrecapadora/?locale=pt_BR)
- 3.10.5. Recapadora Vale do CHopim sediada no município de Chopinzinho: <https://www.facebook.com/valedochopim/>
- 3.10.6. Machadinho Pneus sediada no município de Dois Vizinhos: <https://machadinho-recapagens.ueniweb.com/>
- 3.10.7. A.a.r Recapadora de Pneus Leda sediada no município de Dois Vizinhos: <https://www.econodata.com.br/consulta-empresa/03910778000126-aar-recapadora-de-pneus-ltda>

#### **Viabilidade da Cota de Disputa Nacional (Ampla Concorrência)**

- 3.11. Para a cota restante de 70% dos serviços de recapagem, a disputa será aberta, sem restrição de localidade. A viabilidade para esta cota é a regra geral prevista no Art. 3º da Lei nº 14.133/2021, que visa assegurar a seleção da proposta mais vantajosa por meio da livre concorrência. Adicionalmente, contratações similares em outros órgãos públicos demonstram a existência de um mercado nacional consolidado para estes serviços, reforçando a viabilidade e a padronização do objeto. Esta abordagem garante o máximo de competitividade e potencial de economia para a maior parcela do contrato.

#### **4. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO** (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021) justificativas para o parcelamento ou não da contratação:

- 4.1. A presente licitação adotará o critério de julgamento por item. Tal abordagem é vantajosa pois a frota municipal é heterogênea, e o parcelamento por item amplia a competitividade, permitindo a seleção de fornecedores especializados para cada categoria de pneu e serviço.
- 4.2. A experiência pretérita desta municipalidade com a separação total dos serviços de vulcanização e recapagem demonstrou-se danosa ao interesse público. Em diversas ocasiões, carcaças de pneus enviadas para vulcanização em um fornecedor e, posteriormente, para recapagem em outro, foram reprovadas pelo segundo, resultando na perda do valor investido no primeiro reparo, para garantir a compatibilidade dos processos, a aderência às normas técnicas e a responsabilidade integral pela garantia do serviço final, é imperativo que o ciclo completo de reforma de um pneu seja executado pelo mesmo fornecedor.
- 4.3. Em resposta ao risco fiscal e operacional identificado, e em estrita observância ao princípio da eficiência e ao dever de planejamento, a modelagem desta contratação foi informada pela análise quantitativa do histórico de consumo, conforme item 2 (RELATÓRIO DE ANÁLISE DE CONTRATOS DE MANUTENÇÃO DE PNEUS (EXERCÍCIO 2024)). O levantamento detalhado dos serviços prestados no exercício de 2024 comprovou que aproximadamente 30% da demanda de recapagem está intrinsecamente ligada à necessidade simultânea de reparos como vulcanização na mesma carcaça. Dessa forma, a definição de reservar aproximadamente 30% da demanda de recapagem para ser licitada de forma conjunta e indivisível com os serviços de vulcanização não é uma medida discricionária, mas sim uma solução técnica... Para viabilizar a competição regional e atender às diretrizes dos órgãos de controle, esta





reserva será operacionalizada por meio da licitação em múltiplos itens/lotos, garantindo que nenhum deles ultrapasse o valor limite para tratamento diferenciado a micro e pequenas empresas, conforme justificado adiante.

- 4.4. Essa abordagem de agrupar serviços interdependentes por tipo de pneu, visando garantir a qualidade e a eficiência, é uma prática adotada por outros municípios, como Francisco Beltrão (Pregão Eletrônico nº 90073/2024) e Prudentópolis (Pregão Eletrônico Nº 90102/2025), o que valida este modelo como uma boa prática de gestão contratual.
- 4.5. Essa necessidade de um ciclo de serviço integrado, por sua vez, demanda uma logística ágil e de baixo risco, o que reforça a importância da proximidade geográfica do fornecedor, conforme será justificado na seção 12 JUSTIFICATIVA DA RESTRIÇÃO GEOGRÁFICA E DA EXEQUIBILIDADE CONTRATUAL

**5. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021) estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;**

- 5.1. A estimativa do quantitativo da contratação foi elaborada com base nos dados do último pregão realizado (PE 47/2023), considerando as quantidades unitárias dos serviços e as quantidades contratadas naquela ocasião. A experiência do departamento de frotas, acumulada ao longo dos anos, foi fundamental para a definição dessa estimativa. Apesar de nem todos os dados serem formalmente registrados, informações como o histórico de consumo de pneus, sua vida útil média e as necessidades de manutenção da frota permitiram uma estimativa mais precisa.

**6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021) estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;**

- 6.1. A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base nos dados do último pregão realizado (PE 47/2023), considerando os valores unitários dos serviços e as quantidades contratadas naquela ocasião.
- 6.2. O valor estimado foi de R\$ 2.864.765,71. (Dois milhões, oitocentos e sessenta e quatro mil, setecentos e sessenta e cinco reais e setenta e um centavos).

**7. ANÁLISE DOS RISCOS (art. 18 § 1º inciso X da Lei 14.133/2021) a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual;**

- 7.1. em anexo.

**8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021) descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso;**

- 8.1. A solução para a manutenção contínua e eficiente dos pneus da frota municipal de Dois Vizinhos consiste na contratação de serviços especializados, a ser implementada por meio de uma estratégia de múltiplas cotas. Este modelo foi desenhado para otimizar a eficiência operacional, mitigar riscos técnicos e financeiros e, ao mesmo tempo, maximizar a economicidade e a competitividade, conforme a natureza de cada serviço.

**A solução será operacionalizada da seguinte forma:**



- 8.2. Cota 1 – Serviços de Pronto Atendimento (Execução Local): O primeiro pilar da solução foca na agilidade e na resposta imediata, abrangendo os serviços de Alinhamento, Balanceamento, Montagem, Desmontagem e Consertos. O objetivo desta cota é garantir um tempo mínimo de inatividade dos veículos, especialmente em situações de reparos urgentes e manutenções que exigem a presença física do equipamento na oficina.
- 8.3. Cota 2 – Serviço Integrado de Reforma de Pneu (Execução Regional - Cota de 30%): O segundo pilar visa mitigar riscos técnicos, através de um serviço integrado de "reforma de pneu". Esta cota corresponde à cota de 30% da demanda de recapagem que, conforme análise histórica, ocorre de forma conjunta com vulcanizações ou consertos, exigindo um ciclo técnico unificado sob a responsabilidade de um único fornecedor para evitar prejuízos ao erário.
- 8.4. Cota 3 – Serviços de Recapagem (Ampla Concorrência Nacional): O terceiro pilar da solução é a busca pela máxima economicidade, através de uma cota para os 70% restantes dos serviços de recapagem. Esta abordagem visa aproveitar a economia de escala e garantir a proposta mais vantajosa para o maior volume do contrato, em alinhamento com a regra geral de ampla competitividade.

**A prestação desses serviços exigirá:**

- 8.5. Equipe Técnica Qualificada: Profissionais experientes e certificados em manutenção de pneus.
- 8.6. Infraestrutura Completa: Equipamentos modernos e ferramentas adequadas, incluindo balanceadoras, alinhadoras, vulcanizadoras e medidores de pressão.
- 8.7. Garantia de Qualidade: Compromisso com a excelência dos serviços, assegurando a durabilidade dos pneus recapados e a satisfação da administração municipal.

**9. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO** (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)

- 9.1. A empresa contratada será responsável pela coleta dos pneus na sede da Secretaria de Viação, Obras e Serviços Urbanos, localizada na Rua Tiradentes nº 700, Centro Sul, Município de Dois Vizinhos-PR, e pela sua entrega no mesmo endereço após a conclusão dos serviços. A coleta e a entrega deverão ocorrer de segunda a sexta-feira, das 08:00 às 11:00 e das 13:30 às 17:00.
- 9.2. Os serviços de recapagem e vulcanização serão realizados na sede da empresa contratada. Todos os custos com transporte, coleta, entrega, desmontagem e montagem dos pneus correrão por conta da contratada, sem ônus adicionais para a administração municipal.
- 9.3. Os prazos máximos para a conclusão do ciclo completo de serviço (incluindo coleta, execução e entrega dos pneus) serão definidos por cota, de acordo com a natureza e a criticidade da demanda, contados a partir do recebimento da Ordem de Serviço ou instrumento equivalente:
- 9.4. Cota 1 – Serviços de Execução Local (Montagem, Desmontagem, Conserto, Alinhamento e Balanceamento): O prazo máximo para a conclusão dos serviços será de 1 (um) dia útil, dada a natureza de pronto atendimento e a necessidade de minimizar a paralisação imediata dos veículos da frota.
- 9.5. Cota 2 – Cota de Reforma de Pneu (Execução Regional): O prazo máximo para a conclusão dos serviços será de 4 (quatro) dias úteis, refletindo a maior complexidade do





serviço integrado de reforma e a necessidade de um ciclo logístico ágil que justifique a proximidade regional.

- 9.6. Cota 3 – Recapagem (Ampla Concorrência): O prazo máximo para a conclusão dos serviços será de 6 (seis) dias úteis, conforme a prática de mercado para o fornecimento em maior escala e sem os reparos associados.
- 9.7. Para todas as cotas, os prazos poderão ser prorrogados por igual período, mediante solicitação formal e devidamente justificada da contratada, a ser aprovada pela fiscalização do contrato, não sendo consideradas justificativas válidas as alegações de natureza logística ordinária ou rotinas de transporte.
- 9.8. Excepcionalmente, este prazo poderá ser prorrogado por igual período, mediante solicitação formal e devidamente fundamentada da contratada, a ser aprovada pela fiscalização.
- 9.8.1. Não serão consideradas justificativas válidas para a prorrogação de prazo as alegações de natureza logística ordinária, rotinas de transporte, dificuldades na consolidação de cargas ou acúmulo de serviços da contratada, uma vez que tais fatores são de sua inteira responsabilidade e risco empresarial.
- 9.9. A contratada deverá fornecer orçamento prévio detalhado para aprovação da contratante antes da execução dos serviços.
- 9.10. A contratada assumirá inteira responsabilidade técnica pela execução dos serviços, qualidade e originalidade dos materiais utilizados.
- 9.11. Todos os produtos e serviços deverão estar em conformidade com as normas da ABNT e INMETRO, em suas versões mais recentes.
- 9.12. A contratante reserva-se o direito de recusar serviços que não atendam às exigências, cabendo à contratada a reposição, sem justificativa para atraso ou acréscimo de custos.
- 9.13. Em caso de divergência entre os serviços solicitados e entregues, a contratada será notificada para sanar as irregularidades em prazo igual ao fornecimento que deu origem à irregularidade.
- 9.14. A contratada será responsável pela coleta e entrega dos pneus, pela execução dos serviços, pela qualidade dos materiais utilizados e pelo cumprimento dos prazos e critérios de qualidade estabelecidos.
- 9.15. Com o objetivo de ampliar a competitividade e não limitar a participação nas cotas com restrição de execução local, será permitida a participação de empresas de qualquer localidade do território nacional, desde que estas apresentem, na fase de habilitação, declaração formal de compromisso de instalação de unidade filial ou de representação legal e técnica no município de Dois Vizinhos/PR, com plena capacidade de execução dos serviços, caso saírem-se vencedoras. A comprovação da efetiva instalação, por meio de alvará de funcionamento válido, será condição para a assinatura do contrato.
- 9.16. A coleta e a devolução dos pneus deverão ser realizadas no pátio da Secretaria de Viação, Obras e Serviços Urbanos, localizada na Rua Tiradentes, nº 700, Centro Sul, Município de Dois Vizinhos/PR, sem quaisquer custos adicionais de frete ou logística para o Município.

INSTALAÇÃO DE ESCRITÓRIO

( ) SIM





(x) NÃO

**10. PRAZOS DE EXECUÇÃO**

- 10.1. A definição dos prazos de execução para os serviços foi estabelecida com base nos princípios da razoabilidade e da proporcionalidade, buscando o equilíbrio entre o atendimento das necessidades inadiáveis do Município e a garantia da ampla competitividade, conforme preconiza a Lei nº 14.133/2021. Os prazos foram dimensionados de forma distinta para cada cota, refletindo a natureza, a criticidade e a complexidade de cada grupo de serviços.
- 10.2. Cota 1 – Serviços de Execução Local (Prazo de 1 dia útil): A exigência de um prazo máximo de 24 horas para os serviços de Montagem, Desmontagem, Consertos, Alinhamento e Balanceamento é uma condição de exequibilidade contratual. A justificativa reside na criticidade desses serviços para a continuidade das operações da frota. Conforme detalhado neste ETP, a indisponibilidade de aros e rodas sobressalentes, especialmente para a frota pesada, resulta na paralisação completa de equipamentos essenciais. O prazo exíguo não é uma preferência, mas uma necessidade imperativa para mitigar o risco de interrupção de serviços públicos, sendo este um requisito técnico fundamentado na peculiaridade da operação municipal.
- 10.3. Cota 2 – Cota de Reforma de Pneu (Prazo de 4 dias úteis): Para o serviço integrado de reforma de pneu, que envolve reparos complexos e subsequente recapagem, o prazo de 4 dias úteis foi definido como o ponto de equilíbrio entre a complexidade técnica e a necessidade de agilidade. É um prazo mais curto que o padrão de mercado para recapagem simples, o que justifica a busca por fornecedores em um âmbito regional, capazes de garantir um ciclo logístico mais rápido e confiável para este serviço de maior valor agregado.
- 10.4. Cota 3 – Recapagem em Larga Escala (Prazo de 6 dias úteis): Para a cota de ampla concorrência nacional, o prazo de 6 dias úteis é considerado razoável e exequível, funcionando como um requisito de desempenho e não como uma barreira à participação. Conforme estabelecido nestes Requisitos da Contratação, a responsabilidade integral pela logística (coleta, transporte e entrega) e seus custos é do contratado. Portanto, qualquer licitante, ao formular sua proposta, deve precificar sua capacidade de cumprir este ciclo completo de serviço, independentemente de sua localização geográfica. A empresa que possuir a logística mais eficiente para atender ao prazo estabelecido estará em posição mais competitiva, o que atende ao princípio da busca pela proposta mais vantajosa.

**11. JUSTIFICATIVAS** (Art. 18, inciso IX da Lei 14133/2021) A motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;

- 11.1. As exigências de qualificação e as regras de participação estabelecidas no edital são motivadas pela natureza técnica do objeto e visam assegurar que a futura contratada possua as condições mínimas necessárias para a execução satisfatória do contrato, mitigando riscos técnicos, operacionais e financeiros para a Administração.

**Qualificação Técnica e Indicação da Parcela de Maior Relevância**

- 11.2. A exigência de qualificação técnica é indispensável, pois a contratação não se refere a um simples fornecimento, mas à prestação de um serviço que impacta diretamente a segurança da frota municipal e, conseqüentemente, a segurança de seus operadores e



dos cidadãos que utilizam os serviços públicos. A execução inadequada de uma recapagem ou conserto pode resultar em acidentes graves, com potencial de dano ao patrimônio público e risco à vida, gerando responsabilidade objetiva para o Município.

- 11.3. Para fins de comprovação de aptidão, define-se como parcela de maior relevância técnica e valor significativo o item de "RECAPAGEM DE PNEU 1400X24". A justificativa para esta escolha se baseia em dois fatores críticos:
- 11.4. Este tipo de serviço é o de maior impacto financeiro na licitação. Embora tenha sido estrategicamente fragmentado em lotes menores para viabilizar a competição regional, a soma de todos os itens para a "Recapagem de Pneu 1400x24" (abrangendo as cotas regional e de ampla concorrência) corresponde ao maior montante da contratação, representando aproximadamente 25,03% do valor total estimado.
- 11.5. Relevância Técnica: Este pneu é utilizado em máquinas pesadas (motoniveladoras) que são cruciais para a execução de obras de infraestrutura e operam sob condições severas de uso. Uma falha neste componente não apenas paralisa um ativo de alto valor, mas compromete o cronograma de obras e serviços essenciais.
- 11.6. Dessa forma, a comprovação de experiência prévia na execução deste serviço específico, ou de similar complexidade e porte, é fundamental para garantir que a contratada possua o conhecimento técnico e a estrutura necessária para atender à parcela mais crítica do contrato.

#### **Qualificação Econômico-Financeira**

- 11.7. A comprovação de boa saúde financeira é necessária para garantir a continuidade e a estabilidade da prestação dos serviços ao longo de toda a vigência contratual. O valor global do contrato é expressivo e sua execução é contínua, exigindo que a contratada possua solidez para arcar com custos operacionais recorrentes, como aquisição de matéria-prima, folha de pagamento e, principalmente, a manutenção da complexa estrutura logística de coleta e entrega definida para as diferentes cotas. A qualificação econômico-financeira mitiga o risco de interrupção dos serviços por dificuldades de fluxo de caixa do fornecedor, assegurando a capacidade da empresa em honrar seus compromissos e manter o padrão de qualidade exigido.

#### **Justificativa para a Vedação à Participação de Empresas em Consórcio**

- 11.8. Não será permitida a participação de empresas em consórcio nesta licitação. A decisão se fundamenta na natureza técnica do objeto e na estratégia de mitigação de riscos adotada neste ETP. Conforme amplamente justificado, a necessidade de um ciclo técnico unificado e de responsabilidade única para o serviço de "reforma de pneu" (que envolve vulcanização, consertos e recapagem) é um dos pilares desta contratação, criada para evitar prejuízos ao erário já vivenciados em licitações passadas.
- 11.9. A permissão de consórcios reintroduziria o risco da diluição de responsabilidade, onde diferentes empresas consorciadas poderiam executar etapas distintas do processo de reforma, recriando o cenário de "jogo de empurra" em caso de falhas de qualidade. Adicionalmente, a pluralidade de executores em um mesmo contrato complexificaria desnecessariamente a gestão e a fiscalização por parte da Administração, contrariando o princípio da eficiência. Portanto, a vedação ao consórcio é uma medida de coerência técnica e de simplificação gerencial, essencial para o sucesso da execução contratual.

## **12. JUSTIFICATIVA DA RESTRIÇÃO GEOGRÁFICA E DA EXEQUIBILIDADE CONTRATUAL**





- 12.1. A modelagem da presente contratação adota, de forma excepcional e estritamente fundamentada, uma estratégia de parcelamento do objeto com restrição geográfica parcial, alinhada ao Prejulgado nº 27 do TCE-PR e ao Art. 18 da Lei nº 14.133/2021. A decisão se baseia na natureza distinta dos serviços e no entendimento firmado pelo Acórdão nº 1553/25 do TCE-PR, que reconhece a pertinência da restrição para "serviços de simples realização e cujo deslocamento pode representar até custo maior do que a própria execução". A viabilidade competitiva de cada cota foi validada pelo levantamento de mercado previamente apresentado.
- 12.2. A coleta e a devolução dos pneus deverão ser realizadas no pátio da Secretaria de Viação, Obras e Serviços Urbanos, localizada na Rua Tiradentes, nº 700, Centro Sul, Município de Dois Vizinhos/PR, sem quaisquer custos adicionais de frete ou logística para o Município.

### **Cota 1: Serviços com Restrição de Execução Local (Município de Dois Vizinhos)**

- 12.3. Este grupo abrange os serviços de Alinhamento, Balanceamento, Montagem, Desmontagem e Consertos, cuja restrição para execução no território do município é uma condição de exequibilidade contratual, visando uma resposta ágil para minimizar a inatividade da frota.
- 12.4. Alinhamento e Balanceamento: A exigência se justifica pela necessidade de deslocamento do veículo até a oficina, tornando a contratação de fornecedores distantes logisticamente inviável e economicamente desvantajosa.
- 12.5. Montagem, Desmontagem e Consertos: A restrição é uma medida indispensável de mitigação de risco operacional. O Município não dispõe de um estoque significativo de aros e rodas sobressalentes, especialmente para a frota de máquinas pesadas. Consequentemente, a necessidade de um reparo ou a simples desmontagem de um pneu implica na paralisação imediata e completa do equipamento até a finalização do serviço. A contratação local é imperativa para garantir um ciclo de reparo ágil.
- 12.6. Economicidade para Consertos: Para reparos de baixo valor, a restrição local se fundamenta no critério de razoabilidade, pois o custo logístico de transporte para um fornecedor distante poderia "representar até custo maior do que a própria execução" do serviço, atendendo ao melhor interesse do erário.
- 12.7. A viabilidade desta restrição é comprovada pelo levantamento de mercado, que identificou um conjunto de seis empresas competitivas sediadas no município, garantindo que a medida não frustrará o caráter competitivo do certame.

### **Cota 2: Serviços com Restrição de Execução Regional (Cota de 30%)**

- 12.8. Este grupo corresponde a uma cota de 30% dos serviços de recapagem, com restrição para empresas sediadas em um raio de até 85km. A definição desta cota não é discricionária, mas sim fundamentada em análise de dados concreta.
- 12.9. Natureza do Serviço: A cota não se refere a uma simples recapagem, mas a um serviço complexo e indivisível de "reforma de pneu", que frequentemente inclui vulcanização e consertos na mesma carcaça. Uma análise de 277 notas fiscais do exercício de 2024 revelou que aproximadamente 30% de todos os serviços de recapagem foram executados de forma conjunta com reparos.
- 12.10. Mitigação de Risco: A experiência pretérita demonstrou que a separação desses serviços complementares em fornecedores distintos acarreta elevado risco técnico e financeiro, resultando na perda do pneu. A unificação do ciclo sob um único fornecedor regional mitiga esse risco.



- 12.11. Exequibilidade do Prazo: A combinação de múltiplos reparos em um único ciclo, sob um prazo exíguo, eleva a complexidade e torna a agilidade logística um fator crítico, justificando a proximidade regional para garantir a execução contratual.
- 12.12. A plena competitividade para esta cota foi assegurada pelo levantamento de mercado. Adicionalmente, em estrita observância à jurisprudência do Tribunal de Contas do Estado do Paraná (Acórdão 1553/25) e à Lei Complementar 123/2006, a Administração promoveu a fragmentação dos serviços desta cota em itens/lotes com valor individual inferior a R\$ 80.000,00, viabilizando a restrição regional de forma legalmente segura e competitiva.

### **Cota 3: Serviços Sem Restrição Geográfica**

- 12.13. Este grupo abrange os 70% restantes dos serviços de recapagem e será aberto à ampla concorrência de empresas de todo o território nacional. Destina-se às carcaças que não necessitam de reparos prévios e para as quais o fator preponderante é a busca pela proposta mais vantajosa por meio da economia de escala. A adoção da ampla concorrência para a maior parte do objeto demonstra o compromisso da Administração com o princípio da competitividade, aplicando a restrição de forma cirúrgica apenas onde a peculiaridade da operação e a mitigação de riscos se sobrepõem à regra geral.

### **13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS e CONTRATAÇÃO SUSTENTÁVEL (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021) descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável:**

- 13.1. A presente contratação é, em sua essência, uma iniciativa de sustentabilidade. O serviço de recapagem prolonga a vida útil dos pneus, um ativo de alto custo e de grande impacto ambiental, reduzindo a necessidade de descarte precoce e o consumo de recursos naturais para a fabricação de novos produtos. No entanto, o próprio processo de manutenção e o fim de vida útil dos pneus geram impactos que devem ser previstos e mitigados por meio de exigências contratuais claras.

#### **Possíveis Impactos Ambientais:**

- 13.2. Descarte inadequado de pneus: O descarte incorreto de pneus pode gerar diversos problemas ambientais, como a proliferação de vetores de doenças, a contaminação do solo e da água, e a ocupação indevida de áreas.
- 13.3. Consumo de recursos naturais: A produção de pneus exige a utilização de recursos naturais como borracha, petróleo e outros materiais, gerando impactos na extração e processamento desses recursos.
- 13.4. Emissão de gases poluentes: A fabricação e a utilização de pneus podem gerar emissões de gases poluentes, contribuindo para o agravamento do efeito estufa e da poluição do ar.
- 13.5. Consumo de energia: Os processos de fabricação, transporte e manutenção de pneus demandam energia, o que pode gerar impactos ambientais relacionados à geração e ao consumo de energia.

#### **Medidas Mitigadoras e Requisitos de Sustentabilidade no Edital:**

- 13.6. Para mitigar os impactos mencionados e promover uma execução contratual alinhada ao princípio do desenvolvimento sustentável, o edital e o futuro contrato deverão conter as seguintes exigências:





- 13.7. Logística Reversa Obrigatória: A empresa contratada será integralmente responsável pela destinação final ambientalmente adequada de todos os pneus e resíduos considerados inservíveis, em estrita conformidade com a Resolução CONAMA nº 416/2009 e demais legislações pertinentes. A contratada deverá apresentar à fiscalização, sempre que solicitado, os comprovantes de destinação correta (ex: Manifesto de Transporte de Resíduos - MTR), sob pena de sanções contratuais.
- 13.8. Plano de Gerenciamento Ambiental: em conformidade com a Lei nº 12.305/2010 Art. 20, como requisito de qualificação técnica ou obrigação contratual, a licitante vencedora deverá apresentar um Plano de Gerenciamento Ambiental. O plano deve detalhar as práticas a serem adotadas para a correta segregação de resíduos, a otimização do consumo de energia e água em seus processos industriais, e as rotinas de manutenção preventiva de sua frota de coleta para reduzir a emissão de poluentes.

**14. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS** (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021) demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

- 14.1. Redução de custos:
- 14.2. A terceirização dos serviços de recapagem e manutenção de pneus se mostra a opção mais econômica para o município, evitando os altos custos de investimento em equipamentos, pessoal especializado e infraestrutura necessários para a criação de um setor próprio.
- 14.3. A ampliação do raio de atuação para 85 km, através do pregão eletrônico, visa aumentar a competitividade e garantir a obtenção de propostas mais vantajosas, otimizando o uso dos recursos públicos.
- 14.4. Aumento da vida útil dos pneus:
- 14.5. A realização de serviços de manutenção preventiva e corretiva de forma regular e eficiente, seguindo as especificações técnicas detalhadas, contribuirá para aumentar a vida útil dos pneus, reduzindo os custos com substituições frequentes.
- 14.6. Redução de custos com combustível:
- 14.7. Pneus bem cuidados, com a calibragem correta e alinhamento adequado, contribuem para a redução do consumo de combustível, gerando economia para a administração municipal.
- 14.8. Otimização da utilização dos veículos:
- 14.9. A manutenção adequada dos pneus garantirá maior disponibilidade dos veículos, reduzindo o tempo de parada e aumentando a eficiência operacional da frota, garantindo a continuidade dos serviços essenciais.
- 14.10. Melhor Aproveitamento dos Recursos:
- 14.11. Recursos Humanos:
- 14.12. A terceirização dos serviços permite que a equipe da prefeitura se concentre em suas atividades principais, otimizando o uso dos recursos humanos disponíveis.



- 14.13. A contratação de uma empresa especializada garante a execução dos serviços por profissionais qualificados e experientes, evitando a necessidade de treinamento e capacitação interna.
- 14.14. Recursos Materiais:
- 14.15. A exigência de equipamentos modernos e adequados para a recapagem e manutenção de pneus garante a qualidade dos serviços e a durabilidade dos pneus, otimizando o uso dos recursos materiais.
- 14.16. A logística reversa para a coleta e destinação adequada dos pneus inservíveis contribui para a redução do impacto ambiental e o aproveitamento dos materiais reciclados.
- 14.17. Recursos Financeiros:
- 14.18. A estimativa de valor da contratação, baseada em dados de pregões anteriores e na experiência do departamento de frotas, garante a adequação dos recursos financeiros disponíveis para a execução dos serviços.
- 14.19. A definição de critérios de qualificação econômico-financeira para as empresas licitantes garante a capacidade de investimento e a continuidade dos serviços contratados.

**15. REGIME DE FORNECIMENTO** (Art. 18, inciso VII da Lei 14.133/2021) o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;

- 15.1. O fornecimento será parcelado conforme demanda.

**16. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL** (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021) providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

- 16.1. Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.
- 16.2. Indicar se no processo devido à complexidade ou natureza do objeto será necessário acompanhamento de Fiscal Técnico.

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Deonir Caldato
Fiscal Administrativo:	Bianca Schreiber
Suplente de Fiscal Administrativo	Iris Cristina Bertolini
Fiscal de Recebimento/Execução:	Marcelo Velasco
Fiscal Técnico:	A secretaria não dispõe
Suplentes:	Victor Carlos Prado

**17. CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES** (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)

- 17.1. não há





18. **ALINHAMENTO COM O PAC** (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021) demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração:

- I) ID PCA no PNCP: 76205640000108-0-000001/2025;
- II) Data de publicação no PNCP: 17/06/2024 ;
- III) Id do item no PCA: 2976;
- IV) Código da Classificação Superior (Classe/Grupo): 881;
- V) Classificação do Catálogo: Serviço;
- VI) Identificador da Futura Contratação: 987541-215/2025;

19. **A CONTRATAÇÃO SERÁ GLOBAL, POR LOTES DE ITENS OU POR ITENS**

- ☐ Global
- ☐ Lote(s) de Itens
- ☒ Por Itens

20. **O SERVIÇO OU PRODUTO SE CLASSIFICA COMO?**

☒ Bens e serviços comuns

- ☐ Bens e serviços especiais
- ☐ Serviço comum de engenharia
- ☐ Serviço especial de Engenharia

- 20.1. serviços comum cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, utilizando especificações usuais de mercado.

☒ Serviços e fornecimentos (produtos) contínuos

- ☐ Serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra
- ☐ Serviços não contínuos
- ☐ Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual

21. **GARANTIA DA CONTRATAÇÃO**

Não será exigida

22. **CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

(art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021) posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

- 22.1. Os estudos preliminares evidenciaram que a referida aquisição dos itens, mostra-se possível tecnicamente e fundamentalmente necessária. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

23. **MODALIDADE, CRITÉRIO, MODO DE DISPUTA, ETC** (Art. 18, inciso VIII da Lei 14133/2021) a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto:

☒ Pregão, ☒ Tradicional ☐ SRP

☐ Concorrência, ☐ Tradicional ☐ SRP

☐ Concurso

☐ Leilão

☐ Dialogo Competitivo



Município de

**Dois Vizinhos**

Estado do Paraná

Procedimentos auxiliares

- ☐ Credenciamento (Inexigibilidade-Chamamento)
- ☐ Pré-Qualificação
- ☐ Procedimento de Manifestação de Interesse, etc vide art. 78 da Lei.

Contratação Direta:

- ☐ Dispensa ☐ com disputa ☐ sem disputa
- ☐ Inexigibilidade de licitação.

Critério de julgamento:

- ☒ menor preço
- ☐ melhor técnica ou conteúdo artístico
- ☐ técnica e preço
- ☐ maior retorno econômico
- ☐ maior desconto
- ☐ maior lance

Modo de disputa: O modo de disputa poderá ser, isolada ou conjuntamente:

- ☐ Aberto
- ☐ Fechado
- ☒ Aberto e Fechado
- ☐ Fechado e Aberto

- 23.1. Modo de disputa: Aberto e Fechado, com amparo no Art. 56, caput, da Lei nº 14.133/2021, que permite a utilização conjunta dos modos aberto (inciso I) e fechado (inciso II). Neste modo, haverá uma etapa inicial de lances públicos e sucessivos, seguida de uma etapa final em que os melhores classificados apresentarão um último lance, fechado e sigiloso.
- 23.2. A combinação dos parâmetros escolhidos é a mais adequada e eficiente para atender aos objetivos da contratação. A escolha do modo de disputa "Aberto e Fechado" é uma decisão discricionária da equipe de planejamento, plenamente amparada pela Lei nº 14.133/2021, que não impõe restrições para sua aplicação em mercados de bens comuns. A decisão baseia-se em uma análise estratégica dos riscos e do comportamento do mercado, visando não apenas o menor preço, mas também a exequibilidade da proposta.
- 23.3. Este modo de disputa se mostra o mais prudente e vantajoso pelos seguintes motivos:
- 23.4. A etapa inicial de lances abertos e sucessivos estimula a redução dos preços, enquanto a etapa final, com um lance fechado e sigiloso, força os licitantes a apresentarem sua melhor e última proposta de forma refletida, sem o "calor do momento" das prorrogações sucessivas. Essa estrutura desestimula lances aventureiros e potencialmente inexequíveis, que podem gerar futuros problemas na execução contratual.
- 23.5. A combinação dos modos de disputa potencializa a economicidade. A fase aberta garante a transparência e a redução inicial dos valores, enquanto a fase fechada incentiva os licitantes mais bem classificados a ofertarem seu melhor preço final, de forma definitiva. Isso maximiza a competição, assegurando que a Administração obtenha a proposta mais vantajosa não apenas em termos nominais, mas também em termos de segurança e viabilidade de execução.
- 23.6. A presença do modo "Aberto e Fechado" como uma opção padrão para o Pregão, modalidade por excelência para bens e serviços comuns, confirma sua adequação para objetos com ampla competição. A escolha não se prende a uma presunção de mercado





Município de

**Dois Vizinhos**

Estado do Paraná

restrito ou risco de conluio, mas sim a uma estratégia de gestão de riscos para garantir a melhor contratação possível.

Caráter do orçamento estimado SIGILOS

☐ SIM

☒ NÃO

Qual será a fonte dos recursos a serem utilizados?

☒ Recursos Próprios

☐ Recursos Estaduais

☐ Recursos Federais

Dois Vizinhos, 01 de agosto de 2025.

Isac Vitor Medeiros

Matrícula Funcional 194971

DEPARTAMENTO DE CONTROLE DE FROTAS

